

Аттестационное дело № _____

Дата защиты 19 февраля 2019 г., протокол № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

**Д 002.088.03 ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТНОМ
УЧРЕЖДЕНИИ НАУКИ «ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ РАН», УТВЕРЖДЕННОГО ПРИКАЗОМ МИНОБРНАУКИ РФ
№ 714/НК ОТ 02.11.2012, ПО ДИССЕРТАЦИИ МЕЛЬНИКОВА ИЛЬИ
АЛЕКСЕЕВИЧА НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА
ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК**

Диссертация на тему «Развитие института местного самоуправления в условиях становления гражданского общества в России» в виде рукописи по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии выполнена в ФГБОУ ВО «Воронежский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» и принята к защите в ФГБУН «Институт социально-политических исследований РАН» (ИСПИ РАН) 16 октября 2018 года, протокол № 3.

Соискатель Мельников Илья Алексеевич, 1992 года рождения, в 2014 году окончил специалитет по направлению «Государственное и муниципальное управление» в Воронежском институте экономики и социального управления, затем очное отделение аспирантуры (2017 г.) Воронежского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ по направлению подготовки 41.06.01 Политические науки и регионоведение (направленность 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии).

Диссертация выполнена в ФГБОУ ВО «Воронежский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ».

Научный руководитель:

Алисова Любовь Николаевна, доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии, управления и регионоведения «Воронежского института экономики и социального управления».

Официальные оппоненты:

Слатинов Владимир Борисович, доктор политических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Курского государственного университета.

Марков Валерий Васильевич, доктор социологических наук, профессор, руководитель Центра региональной социологии и конфликтологии Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН.

Официальные оппоненты дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – Федеральное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО ВГУ) дала положительное заключение. Заведующая кафедрой политологии и социологии ФГБОУ ВО ВГУ, доктор политических наук, профессор Глухова А.В. отметила, что диссертационная работа и автореферат соответствуют заявленной специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии и предъявляемым требованиям к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Мельников Илья Алексеевич заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата политических наук.

Соискатель имеет 16 опубликованных работ по теме диссертации, в том числе – четыре работы, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ:

Статьи в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК Российской Федерации:

1. Мельников И.А. Актуализация исследования проблемы взаимодействия муниципальной власти и местного сообщества / И.А. Мельников, Р.И. Мельникова // Научные ведомости Белгородского

государственного университета: Философия. Социология. Право. – 2015. - Вып. 20 (217). – Т. 34. – С. 19-22.

2. Мельников И.А. Реформа местного самоуправления в системе демократических преобразований в России / И.А. Мельников, Р.И. Мельникова // Власть. – 2016. - № 3. - С. 20-25.

3. Мельников И.А. Развитие местного самоуправления как института гражданского общества: политический анализ социальных практик/ И.А. Мельников // Общество: политика, экономика, право. – 2017. - № 1. – С. 35-37.

4. Мельников И.А. Реформирование системы местного самоуправления – фактор социально-политической безопасности муниципального управления / Е.А. Захарова, И.А. Мельников // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века. – COUNTER-TERRORISM. – 2018. - № 2. – С. 44-49.

А также:

5. Мельников И.А. Реформирование местного самоуправления как фактор повышения гражданской активности / И.А. Мельников // Вестник ВИЭСУ. – 2014. - № 3. – С. 36-40.

6. Мельников И.А. Особенности развития местного самоуправления в городах федерального значения (на примере г. Москвы) / И.А. Мельников // Матер. Науч. Конференции молодых ученых и аспирантов / Под общ. ред. Р.И. Мельниковой, Д.А. Мещерякова. – Воронеж: ВИЭСУ, 2014. – С. 262-266.

7. Мельников И.А. Общественно-политическое развитие муниципальных территорий в ракурсе активизации самоуправленческих инициатив населения / И.А. Мельников // Актуальные проблемы экономики и управления в исследованиях студентов и аспирантов: Сб. матер. науч. конференции. – Воронеж: Наука-Юнипресс, 2014. – С. 236-243.

8. Мельников И.А. Форсайт – прогнозный ресурс муниципальных образований / И.А. Мельников // Вестник ВИЭСУ. – 2015. - № 2. – С. 41-45.

9. Мельников И.А. Развитие территориального общественного самоуправления как формы самоорганизации местного сообщества / И.А. Мельников // 20 лет местному самоуправлению в современной России: тенденции и практика регионального развития / Под общ. ред. В.И. Селютина: Сб. матер. науч. конференции преподавателей и студентов. – Воронеж: ВИЭСУ, 2015. – С. 225-229.

10. Мельников И.А. Местное самоуправление: политические и организационные инновации / И.А. Мельников // Наука. Культура. Общество. – 2015. - № 1. – С. 63-67.

11. Мельников И.А. Становление и развитие местного самоуправления как политико-управленческой инновации / И.А. Мельников // Вестник ВИЭСУ. – 2016. - № 3. – С. 61-65.

12. Мельников И.А. Профессионализм муниципальных кадров как фактор обеспечения активного вовлечения населения в развитие муниципального образования / И.А. Мельников, Л.Н. Алисова // Государственная и муниципальная служба в России: опыт, проблемы, перспективы развития: Матер. IX Международной научно-практической конференции 28 окт. 2016 г., г.Воронеж. – Воронеж: НПЦ «Научная книга», 2016. – С. 21-26.

13. Мельников И.А. Местное самоуправление в системе отношений государства и гражданского общества / И.А. Мельников // Становление и развитие гражданского общества в российских регионах: Матер. Всероссийской научно-практической конференции / Отв. ред. Л.Н. Алисова, В.И. Селютин. – Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2016. – С. 159-164.

14. Мельников И.А. Местное самоуправление в системе гражданского общества / И.А. Мельников // Государство и общество в современной политике: Сб. науч. статей ВФ РАНХиГС. – Воронеж: НПЦ «Научная книга», 2016. – С. 21-26.

15. Мельников И.А. Местное самоуправление: между гражданским обществом и государством / И.А. Мельников // Вестник ВИЭСУ. – 2018. - № 3. – С. 41-48.

16. Мельников И.А. Развитие местного самоуправления в ракурсе его демократизации // МСУ в современной России: опыт и перспективы развития: Материалы Всероссийской научно-практ. конф. с международным участием (11 мая 2018 г. г. Воронеж). - Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2018. – С. 133-139.

На автореферат поступили положительные отзывы от:

Рудакова Сергея Ивановича, д.ф.н., профессора, заместителя председателя Воронежской областной Думы (г. Воронеж).

Огневой Валентины Васильевны, д.п.н., профессора кафедры политологии и государственного управления Среднерусского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы (г. Орел).

Лариной Екатерины Владимировны, к.п.н., ст. преподавателя кафедры философии, социологии и теологии Липецкого государственного педагогического университета им. П.П. Семенова-Тян-Шанского (г. Липецк).

Также поступила Справка о внедрении результатов исследования Мельникова И.А. в практическую деятельность органов местного самоуправления Воронежской области. Документ подписан и.о. исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области» А.В. Гончаровым. В справке указано, что на основе результатов исследования Мельникова И.А. «Формирование положительного имиджа органов местного самоуправления у населения» им предложена методика этой оценки, которая используется в практической деятельности с 2016 г. Советом муниципальных образований приняты разработанные им рекомендации по вопросам развития гражданской активности у населения, ряд из них уже активно используется, например,

обучение муниципальных служащих по программе «Коммуникации органов местной власти с населением: формы, методы и способы осуществления», а также обучение представителей ТОСов «Разработка проектов гражданских инициатив», проведение областного конкурса «Взгляд молодых на проблемы местного самоуправления».

Диссертационный совет Д 002.088.03 отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- уточнено и расширено социокультурное и политическое понимание обусловленности процессов развития местного самоуправления и формирования гражданского общества в зависимости от исторически сложившегося характера отношений между центром, регионами и местной властью в России;

- разработаны методологические подходы к исследованию проблематики соотношения местного самоуправления и гражданского общества на основе анализа социально-политического опыта их развития в различные периоды государственного устройства России и ее политической системы;

- подтверждено, что взаимодействие органов местного самоуправления с гражданским обществом носит функционально-закономерный характер взаимозависимости на всех стадиях политического развития России, что требует учета его позитивных и негативных особенностей в современных условиях реформирования местного самоуправления и становления гражданского общества в Российской Федерации;

- раскрыты особенности, возможности и ресурсы развития местного самоуправления, перспективы их использования в демократических преобразованиях современной России, развитии институтов гражданского общества, повышении социально-политической активности граждан как общегосударственном, региональном уровнях, так и на территориях муниципальных образований;

- рассмотрены и проанализированы политико-правовые основы современного реформирования местного самоуправления, практика их использования в развитии общественно-политической активности и гражданской инициативы населения на территориях муниципальных образований, технологии и механизмы их реализации;

- выработаны рекомендации по совершенствованию развития института местного самоуправления через поддержку органами власти общественных гражданских инициатив местных сообществ в различных самоуправленческих формах, способствующих дальнейшему становлению гражданского общества.

Теоретическая значимость исследования заключается в расширенном видении в рамках политической науки взаимообусловленности развития местного самоуправления и гражданского общества как институтов, способствующих демократизации современной России.

Обобщение результатов новых данных региональных социологических исследований по проблемам активизации гражданской и общественно-политической активности населения, их участия в местном самоуправлении и институтах гражданского общества, сформированных и действующих на территориях муниципальных образований, дают прирост научного знания в анализе соотношения местного самоуправления и гражданского общества в различные периоды политического развития России.

Предлагаемые автором методологические подходы исследования заявленной проблемы на основе анализа социально-политического опыта России существенно дополняют научные представления о государственно-политическом влиянии на развитие местного самоуправления и гражданского общества в положительном и негативном отношении.

Разработанный в исследовании инструментарий может быть использован при анализе различных форм консолидации институтов гражданского общества с институтом местного самоуправления, технологий

их взаимодействия, повышения уровня политической культуры населения по вовлечению его в активное участие жизни местного сообщества.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

- результаты исследования могут быть использованы в работе органов государственной и муниципальной власти по поддержке развития институтов местного самоуправления и гражданского общества на территориях муниципальных образований, оказанию помощи по созданию условий для реализации потенциала местных сообществ;

- результаты исследования могут быть использованы для разработки учебно-методических пособий, учебных курсов для студентов профильных специальностей высших учебных заведений, а также курсов повышения квалификации для должностных лиц органов местного самоуправления, актива муниципальных образований по вопросам взаимодействия органов муниципальной власти с населением;

- предложенные автором меры и рекомендации по совершенствованию механизмов поддержки развития гражданских и общественно-политических инициатив и проектов населения могут быть учтены в организационно-управленческой деятельности органов местного самоуправления, в их работе по взаимодействию с населением, повышению его интереса и ответственности за результаты развития своего муниципального образования.

Достоверность и обоснованность полученных в работе результатов определяются:

- теоретическими положениями, основанными на проверяемых данных, полученных в ходе проведенных соискателем эмпирических исследований (первичных) и анализом базы вторичных исследований, которые согласуются

с опубликованными официальными данными по теме диссертации, с выводами других авторов;

- репрезентативностью и верифицируемостью представленных в работе данных в отношении результатов исследования, которые основаны на корректном применении методологических принципов и использовании достоверных источников;

- содержательным анализом действующей законодательной и нормативно-правовой базы, сопряженной с тематикой диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит:

- в непосредственном включенном участии в сборе, анализе эмпирического материала для исследования развития современного местного самоуправления на территории ряда субъектов РФ (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и др. области), складывающейся практики вовлеченности населения в развитие муниципальных образований, общественно-политическую деятельность в институтах гражданского общества на их территориях;

- в использовании междисциплинарного подхода к исследованию вопросов развития местного самоуправления и становления гражданского общества, обосновании соотношения этих институтов, принципов их эволюционного развития;

- в сформированности исследовательского подхода и концепции исследования на основе исторической преемственности развития местного самоуправления во взаимосвязи с формированием гражданского общества в зависимости от политического развития России, складывающегося характера отношений между центром, регионами и местной властью;

- в предложении адаптационно-вариативной модели развития института местного самоуправления, рассматривающей его не только как

сугубо административно-хозяйственный способ организации местной жизни, но и как особый институт в политической системе российского общества;

- в анализе и обобщении опыта современных региональных социально-политических практик, форм, методов и технологий их реализации в повышении политической и социальной активности населения, развитии самоуправленческих начал и дальнейшего укрепления взаимодействия местного самоуправления с институтами гражданского общества на территориях муниципальных образований;

- в разработке и апробации методики и критериев выявления оценки качества взаимодействия органов местного самоуправления с населением, уровня развития гражданской активности и инициативы населения муниципальных образований;

- в выявлении роли и значения должностных лиц органов местного самоуправления и муниципальных служащих в вопросах их взаимодействия с различными социальными группами населения, изучения их мнения по различным направлениям развития муниципального образования, их готовности принимать участие в решении вопросов местного значения, брать на себя ответственность за их реализацию;

- в разработке практических рекомендаций в отношении региональных и муниципальных органов власти по оказанию помощи и поддержки местным сообществом в реализации их инициативных гражданских проектов, выработке новых форм взаимодействия в решении общественно значимых вопросов через развитие самоуправленческих начал и гражданскую ответственность.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 21 человек, из них 6 докторов наук по профилю диссертации (специальность 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии), участвовавших в заседании, из 27 человек, входящих в состав совета,

проголосовали: за присуждение ученой степени - 18, против присуждения ученой степени - 3, недействительных бюллетеней - 0.

Председатель

Диссертационного совета,

Академик

Г.В. Осипов

Ученый секретарь

Диссертационного совета

М.В. Костоломова

«19» февраля 2019 г.