

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ
В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

СОВРЕМЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ФРАНЦИИ

© 2020 г. Я. Стрельцова

Стрельцова Яна Рудольфовна, кандидат исторических наук, доцент,
Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, РФ, 117997 Москва, Стремянный пер., 36;
ИСПИ ФНИСЦ РАН, РФ, 119333 Москва, ул. Фотиевой, 6 к.1 (streltsovi@comtv.ru).

Статья поступила в редакцию 21.02.2020.

В статье рассмотрены основные направления миграционной политики Франции, изложенные в программных заявлениях президента Эммануэля Макрона и решениях правительства последних лет. Речь идет о политике в отношении приема беженцев, студенческой иммиграции, иммиграции профессиональных и научных кадров, по статусу “таланты”, а также французских экспатриантов. Подробно рассматриваются приоритетное направление — интеграция иммигрантов, дискуссии основных политических партий по миграционным вопросам и правительственные меры по оптимизации миграционной политики, предпринятые в ноябре 2019 г.

Ключевые слова: миграционная политика Франции, Э. Макрон, интеграция, иммигранты, беженцы, французские экспатрианты.

DOI: 10.20542/0131-2227-2020-64-8-

Президентские выборы во Франции в 2017 г. и победа на них Э. Макрона проходили на фоне миграционного кризиса 2015 г. в Европе. Однако, несмотря на очевидную актуальность темы, первоначально миграционные аспекты не были сильной стороной его программы. Лишь накануне второго тура президентских выборов, как ответ на хорошо разработанную по этой проблеме стратегию крайне правых, заявления Макрона в отношении приема и интеграции иммигрантов, предоставления им убежища стали более определенными и конкретными. В дальнейшем они легли в основу его миграционной политики.

По мнению французского президента, в ситуации военных конфликтов на Африканском континенте и Ближнем Востоке, растущего разрыва между Севером и Югом, усиливающего миграционное давление, особенно на страны Европейского союза, долг Европы состоит в том, чтобы предоставить убежище тем, кто подвергается преследованиям и ищет защиты [1]. Учитывая, что возможности ЕС в приеме беженцев ограничены, Макрон считает важной борьбу с причинами миграционных потоков — экономической отсталостью, голодом, негативными климатическими изменениями.

Франция, как и другие страны ЕС, в частности Германия, Швеция, Италия, взяла на себя ответственность за прием беженцев и приступила к реализации программ по приему и интеграции иммигрантов. Эти программы осуществляются в рамках миграционной истории, концепции гражданства и национальной идентичности государств. Э. Макрон принципиально не ограничивает проблему иммиграции вопросом приема беженцев,

а отдает приоритет интеграции с учетом местных и национальных интересов. По его мнению, выдавать разрешения на въезд необходимо всем, кого можно считать достойным права на убежище на французской территории, и депортировать лиц, не выполняющих условий, требуемых для получения разрешения на въезд. Франция — государство с долгой историей иммиграции. Доля иммигрантов здесь постоянно увеличивается: от 8% в 2000-х годах до сегодняшних 10%. Ежегодно страна выдает около 210 тыс. видов на жительство. По данным Национального института статистики и экономических исследований (*Institut national de la statistique et des études économiques, INSEE*), в 2018 г. население Франции составило около 68 млн человек, из них иммигранты — 6.7 млн.

Если говорить о численности французов иностранного происхождения, то, по данным INSEE, в 2016 г. она составила 13.9 млн человек или 20.7% всего населения страны. Их доля постоянно растет, в том числе из-за более высокой рождаемости среди иммигрантов. Иммигрантки в среднем рожают 2.73 ребенка, коренные француженки — 1.80 [2]. Число детей иностранного происхождения увеличивается главным образом за счет выходцев из африканских стран южнее Сахары. Основными иммиграционными направлениями являются семейная, студенческая, экономическая и политическая, или “гуманитарная”, иммиграция.

Студенческая иммиграция составляет около трети всего потока, являясь, по мнению Э. Макрона, перспективной, “шансом и гордостью” государства. В 2017–2018 гг. в стране обучалось 343 тыс. иностранных студентов. В этой сфере Франция за-

нимает пятое место в мире и стремится укрепить привлекательный для студенческой иммиграции имидж. В 2017 г. студенты получили 88 095 видов на жительство, что стало самым высоким показателем за всю практику их предоставления по этой линии [3]. Согласно данным информационного издания департамента статистики, исследований и документации Министерства внутренних дел Франции, 5% студентов становятся впоследствии экономическими иммигрантами, 7–6% – в результате брака с французами – иммигрантами в рамках семейного воссоединения [4].

По линии *семейной иммиграции* приезжает от 50 до 70% иммигрантов. Речь идет о воссоединении семей, брачной иммиграции и “родильном туризме”. В 2017 г. вид на жительство по этому направлению получили 91070 человек. Число иммигрантов данной категории увеличивается постоянно, ежегодно в среднем на 2.2%. В семейной, самой “дискуссионной” иммиграции (легкий доступ иммигрантов к семейным пособиям, льготам медицинского страхования, а также растущие государственные затраты на обучение их детей и т.п. вызывают нарекания со стороны коренного населения) Э. Макрон не видит существенных проблем. По его мнению, семейная иммиграция в большей степени служит источником надуманных страхов, нежели создает реальные трудности для французского общества [1]. Такое отношение президента в значительной степени объясняется международными обязательствами Франции и постулатами Европейской конвенции о защите прав человека.

Экономическая, или профессиональная, иммиграция во Франции разнообразна. Она включает представителей бизнеса, рабочую силу, научные, квалифицированные кадры, а также нелегалов, приезжающих в страну по экономическим и социальным мотивам. Доля этой группы составляет около 11% всего иммиграционного потока.

По данным министра внутренних дел Франции, опубликованных в конце 2019 г., в страну в 2018 г. прибыли 256 тыс. легальных иммигрантов: 90 тыс. по линии семейной иммиграции, 83 тыс. – студенты и 33 тыс. – по “экономическим мотивам” [5]. Последняя категория включает: 10 тыс. человек, работающих во Франции на постоянной основе, 15 тыс. – впервые получивших разрешение на работу и 8 тыс. – приехавших в страну по линии “паспорт талант” (*pasport talent*) [6]. Это новая категория разрешения на проживание была введена на основании корректировок, внесенных в Закон о правах иностранных граждан во Франции 7 марта 2016 г. Она ориентирована на людей с выдающимися способностями, желающих внести значительный вклад в культурное и экономическое

развитие Французской Республики, и объединяет существующие с 2008 г. категории, поощряющие переезд во Францию высококвалифицированных и талантливых иммигрантов в рамках так называемой избирательной иммиграции. Виза “паспорт талант” выдается на четыре года для следующих категорий иностранных граждан: высококвалифицированных специалистов, инвесторов, уполномоченных представителей иностранных компаний, научных деятелей (в том числе для написания докторских диссертаций), работников сферы искусства. Супруги и члены семьи лица, имеющего “паспорт талант”, получают вид на жительство на срок, совпадающий с действием этого статуса, и право устроиться на работу во Франции.

Политическая, или гуманитарная, иммиграция связана с притоком беженцев. Число желающих получить убежище во Франции в 2017 г. составило 100 тыс. человек, а заявок на предоставление такового в 2018 г. было одобрено 40 600 (для сравнения: в Германии одобрено 325 400, в Италии – 35 100) [7]. В 2018 г. Франция зарегистрировала рекордное за последние годы число заявлений о предоставлении убежища – 123 тыс., в то время как в других странах Европы этот показатель снизился на 10% [5]. В 2019 г. ситуация не изменилась: количество мигрантов выросло. Чтобы не допустить выхода ситуации из-под контроля, власти вынуждены ужесточать правила приема. В среднем Франция удовлетворяла менее 40% заявок на предоставление убежища. В то же время увеличивается число беженцев из стран, которые отказали им в приеме, и относительно благополучных, не находящихся в ситуации военных или иных конфликтов (таких как Албания, Грузия, Гвинея, Берег Слоновой Кости и др.)

Большие проблемы связаны с нелегалами – их примерно 300 тыс. В основном это беженцы, чьи прошения об убежище были отклонены, и которые не возвращаются на родину. Они находятся во Франции в надежде на урегулирование их статуса – вне юридической защиты, на нелегальном положении.

Практически все общественные силы сходятся во мнении, что Франция не справляется с притоком беженцев. Мэры многих городов, включая Париж, Лилль, Тулузу, выступая в Национальной ассамблее в октябре 2019 г., признали, что испытывают серьезные трудности в решении проблемы размещения вынужденных переселенцев.

ИНИЦИАТИВЫ ЭММАНУЭЛЯ МАКРОНА

Нынешний глава государства считает абсолютным приоритетом современной миграционной политики Франции интеграцию иммигрантов,

полагая, что именно меры, принимаемые в этом направлении до последнего времени, были недостаточными. Интеграция предполагает хорошее владение французским языком — главное условие для профессионального и личного обустройства в стране, а также понимание и принятие основных республиканских ценностей, особенно в том, что касается прав женщин и светских традиций. Только тогда возможно предоставление вида на жительство на длительное пребывание в стране. В частности, для получения карты резидента на 10-летний срок необходимо владение французским языком на уровне не меньше, чем *B1*. Президентская программа предусматривает возможность получения соответствующей лингвистической подготовки для всех претендентов с легальным статусом. В 2019 г. количество часов на изучение языка было удвоено с 200 до 400. “Гражданское воспитание” иммигрантов также увеличилось с 12 до 24 часов [8]. Большое внимание уделяется разработке местных программ по социокультурной и правовой интеграции иммигрантов и их внедрению на уровне коммун.

Второй после интеграции важной целью иммиграционной политики Макрона является поощрение притока знаний и талантов. Франция заинтересована в приеме квалифицированных иностранных специалистов, перспективных предпринимателей, инвесторов, ученых и деятелей искусства. Для них программа президента предусматривает упрощение процедуры и сокращение сроков получения визы по статусу “паспорт талант”. По состоянию на январь 2020 г., эти паспорта получили 32 тыс. человек [3]. На представительства французской торгово-промышленной палаты (*Chambre de commerce et d'industrie, CCI FRANCE*) и региональные экономические службы посольств возлагается задача ускорить рассмотрение досье перспективных для переезда во Францию кандидатов в сфере бизнеса и науки.

Дальнейшее развитие получила идея упрощенного доступа к работе во Франции студентов с французскими дипломами магистра, а для тех, кто два года проходил обучение в магистратуре в этой стране и успешно ее окончил — к получению французского гражданства.

Третьим направлением иммиграционной политики в ситуации общего европейского миграционного кризиса, согласно программе президентской партии “Вперед, Республика!”, является принятая Францией ответственность за прием беженцев. По мнению Макрона, государство, с одной стороны, должно поддерживать исторические традиции гостеприимства, с другой — оставаться непреклонным в отношении людей, не выполняющих условия пребывания на его территории. Программой предполагалось сокращение процедуры рассмотре-

ния заявлений от переселенцев на получение статуса беженца Французским управлением по делам беженцев и лиц без гражданства (*l'Office français des réfugiés et des apatrides, OFPRA*), включая принятие решений по возможным апелляциям — до шести месяцев. Однако власти на местах не справляются с возросшим из-за роста числа беженцев документооборотом, и это предложение президента не вступило в силу. Срок рассмотрения заявлений — один год — остался без изменений.

По мнению французского руководства, постепенно гуманитарная иммиграция, связанная с наплывом беженцев в 2015 г., трансформировалась в экономическую. Франция не склонна более рассматривать иммигрантов, покинувших свою страну в поисках более комфортной жизни, в качестве политических беженцев. “Мы должны соотносить наши идеалы с реалиями”, — подчеркнул президент [9].

Четвертое положение иммиграционной политики Макрона касается поддержки действий государств ЕС по охране внешних границ. Это направление предусматривает:

- укрепление полицейского корпуса в рамках построения единой общеевропейской системы пограничного контроля, передачу ему полномочий по надзору и защите внешних европейских границ. Речь идет о долговременном увеличении численности пограничной полиции до 5 тыс. человек под эгидой нового Европейского агентства пограничной и береговой охраны;
- создание контрольно-пропускных пунктов в государствах исхода с целью ограничения числа беженцев до прибытия в страны Евросоюза;
- усиление борьбы с нелегальной иммиграцией в ЕС и ее организаторами.

Развитием программных предложений президента стали озвученные 6 ноября 2019 г. премьер-министром Э. Филиппом *20 мер, направленных на изменение французской миграционной политики и “восстановления контроля над иммиграционными потоками”* [10]. Они приняты по итогам многомесячной работы межминистерского комитета по иммиграции и интеграции и парламентских дебатов “О миграционной политике Франции и Европы”, состоявшихся в октябре 2019 г. Эти меры отражают взгляды Макрона по основным проблемам иммиграции в преддверии президентских выборов 2022 г. Главным новшеством станет введение квот (около 30 тыс.) по профессиям, сроком на год, в тех секторах экономики, которые испытывают проблемы с привлечением трудовых ресурсов. Будет пересмотрен список профессий и рабочих мест предприятий, нуждающихся в иностранной рабочей силе, и к сентябрю 2020 г. правительство пла-

нирует опубликовать итоговые данные. Предполагается, что эти списки будут обновляться каждый год в форме постановления после консультаций с парламентариями и отражать реальные потребности территориальных образований. Во избежание конкуренции вакантные места будут предоставляться в первую очередь местному населению. Сами меры начнут действовать с 2021 г. К секторам, испытывающим потребность в иностранной рабочей силе, по мнению правительства, относятся: строительство (в том числе реставрационные работы), гостиничный бизнес и торговля. Ощущается также необходимость в высококвалифицированных кадрах, например, разработчиках в сфере информационных технологий.

Ранее Э. Макрон предлагал законодательно закрепить конкретные цели на год по приему иммигрантов. По сути речь шла об очередной попытке ввести квоты на их количество. До этого идея квотирования обсуждалась президентом Николя Саркози в 2008 г., кандидатом в президенты Франсуа Фийоном в период последних президентских выборов в 2017 г., лидером Национального фронта Марин Ле Пен и другими “правыми” политическими деятелями. Квоты рассматривались как одна из мер, направленная на исправление “напряженной ситуации в приеме иммигрантов и сбоя французской системы их интеграции” [11].

Противники введения квот полагали, что их распространение на иммиграцию по линии воссоединения семей противоречило бы Европейской конвенции по правам человека. Потребность в трудовых мигрантах сложно точно определить в начале года и, соответственно, зафиксировать законодательно. Ограничение приема студентов нанесло бы ущерб имиджу Франции – одному из лидеров учебной иммиграции, привлекательной и востребованной у иностранных соискателей. Реальные ограничения могли бы коснуться приема беженцев.

Принятие в конце 2019 г. решения об установлении квот Макрон объяснил необходимостью признания того, что многие сектора экономики не могут обойтись без иностранных работников. Поэтому, считает он, иммиграция должна быть легальной, зарегистрированной, квотируемой.

Согласно нововведениям, доступ к услугам в рамках “базовой медицинской помощи” (*Protection Universelle Maladie, PUMA*) иностранцы, подавшие заявление о предоставлении убежища, будут получать не сразу, а спустя три месяца. Вводятся ограничения в предоставлении “государственной медицинской помощи” (*l'Aide médicale d'état, AME*). Однако в случае беременности, инфекционных болезней и других заболеваний за нелегальными иммигрантами сохраняется право

на бесплатное лечение, даже если они не имеют доступа к государственной медицинской помощи. Бюджет государства на подобные расходы, включая *AME*, последние два года оставался неизменным и в 2020 г. составил 934.4 млн евро. Число пользующихся подобной помощью за последние 15 лет удвоилось. В 2018 г. их насчитывалось 318 тыс. человек [5].

Предполагается также ужесточение требований к знанию французского языка, республиканских ценностей и светских традиций при получении французского гражданства. А число принимаемых Францией на обучение студентов планируется к 2027 г. довести до 500 тыс. [12]

ДИСКУССИИ ПО ПРОБЛЕМЕ ПРИЕМА И ИНТЕГРАЦИИ ИММИГРАНТОВ И БЕЖЕНЦЕВ

Важно подчеркнуть, что тема приема иммигрантов и, в частности, беженцев для такого “социально ориентированного” государства, как Франция, имеет особую актуальность. Система оказания социальной и медицинской помощи, в том числе такие формы, как “государственная медицинская помощь” и “базовая медицинская помощь”, распространяются не только на граждан Франции, но и на иммигрантов, что по мере увеличения количества последних становится слишком затратным для государства. 90% иностранцев, получивших отказ в предоставлении убежища, остаются в стране и пользуются доступом к этим видам медицинской страховки. Ситуация обостряется с ростом доли среди иммигрантов детей младшего возраста, прибывающих во Францию без родителей, в основном из Африки. Детей распределяют в специальные общежития или в приемные семьи, но расходы на их содержание несет государство. По отдельным департаментам, например в Буш-дю-Рон, траты на них с 2018 по 2019 г. выросли в полтора раза. Исследования французских социологов также показали, что коммуны, где процент иностранцев среди местного населения высок (Сена-Сен-Дени, Обервилье, Ла-Курнёв, Клиши-су-Буа), являются наиболее бедными [5]. Бедности сопутствуют межкультурные конфликты, преступность, риски радикализации и т.п.

Кроме того, школьное образование стало одним из особых путей легализации иммигрантов. Во Франции все дети от шести до 16 лет независимо от их статуса должны посещать школу. Пользуясь легализацией детей, числящихся в учебных заведениях, их родители также запрашивают законный статус для себя и своей семьи.

Во Франции тема государственных затрат на интеграцию иммигрантов долго оставалась табуи-

рованной, но в последнее время дискуссии по этому поводу стали более открытыми. До последнего времени преобладала точка зрения, согласно которой доходы от использования труда иммигрантов превышают расходы государства на них. Однако по подсчетам известного французского эксперта Жан-Поля Гуревича, придерживающегося альтернативного мнения, ежегодный дефицит, то есть именно превышение расходов на иммигрантов по сравнению с доходами от их трудовой деятельности, составляет 12.2 млрд евро (8.5 млрд евро для легальной иммиграции и 3.7 млрд для нелегальной). Число сторонников такой точки зрения увеличивается в связи с ростом государственных инвестиций, направленных на борьбу с неграмотностью, обучение, профессиональную подготовку иммигрантов, улучшение городской инфраструктуры и дополнительные меры безопасности в местах массового проживания приезжих [2].

Важнейшим событием для оценки современной миграционной ситуации во Франции стало обнародование в октябре 2019 г. в Национальной ассамблее реальных расходов государства на иммигрантов. По данным, предоставленным депутатом Валери Буае, они составляют около 25 млрд евро в год: 8.5 млрд по линии социальной помощи и здравоохранения, 4.47 млрд — на юридические нужды, 10 млрд — на школьное и высшее образование, 1 млрд — на жилищные расходы и 500 млн — на услуги общественного транспорта [13].

Общественное мнение во Франции настроено в отношении иммигрантов достаточно негативно: 45% французов высказываются против притока беженцев, 67% — против предоставления им медицинской помощи, 82% — за ужесточение практики натурализации, 83% — за выдворение из страны иностранцев в случае совершения ими преступлений, 67% — за предоставление семейных пособий и социальной помощи только французам и выходцам из стран ЕС [2]. Значительные траты государства на иммигрантов вкупе с мерами экономии в сфере социальных и пенсионных программ в отношении коренного населения ухудшает социально-экономическое положение французов со скромными доходами.

Серьезные разногласия по проблеме иммиграции существуют и в среде современной французской политической элиты. Они нашли отражение, в частности, в дебатах по этому вопросу, состоявшихся в октябре 2019 г. в Национальной ассамблее Франции. Депутаты от президентской партии “Вперед, Республика!” выступили за создание государственного учреждения, в состав которого вошли бы представители, выражающие интересы всех задействованных в интеграционных процессах лиц. Интеграция, по мнению однопартийцев

президента, означает для иммигрантов хорошее владение французским языком, трудоустройство и участие в общественной жизни страны на местном уровне, а также равные с коренным населением шансы на будущее для их детей. Иммиграционная политика Франции должна руководствоваться принципами “гуманности и закрытости”, то есть количество иммигрантов нужно уменьшить, но уровень их приема сделать более достойным [5]. Премьер-министр Эдуард Филипп, отвергающий идею “нулевой иммиграции” как нереальную в условиях открытого мира, считает, что система предоставления убежища во Франции уже перенасыщена. Он является сторонником квотирования по профессиям, вводимого в зависимости от потребностей экономики.

“Левые” критикуют сторонников Макрона, полагая, что посредством ажиотажа вокруг темы иммиграции представители “правых” сил пытаются переложить на иммигрантов ответственность за экономические проблемы в стране. В то время как реальные источники этих трудностей — недостатки финансовой и налоговой политики властей, рост коррупции и т.п.

Крайне “правые” в лице М. Ле Пен возлагают вину за неконтролируемую иммиграцию на идеологию глобализма, не учитывающую национальные интересы государств, на некомпетентность руководства страны и неправительственные международные организации, провоцирующие демографическую и культурную нестабильность, в частности в Европе. Они призывают провести во Франции референдум по проблеме иммиграции. М. Ле Пен отстаивает выдвинутую на последних президентских выборах программную идею моратория на иммиграцию, полагая, что остановить эти процессы не только возможно, но и жизненно необходимо для Франции.

Правоцентристы партии “Республиканцы” констатируют, что ассимиляция и интеграция иммигрантов дают сбой, а коммунитаризм набирает обороты. Они выступают за проведение референдума по проблеме иммиграции, а также ужесточение законодательства в вопросе о предоставлении гражданства, за отказ от принципа “права почвы” в пользу “права крови”, депортацию иностранцев-правонарушителей и преступников, строгий пограничный контроль, сокращение государственных расходов на иностранцев и в целом — за реформу миграционной политики. По их мнению, следует также законодательно установить предельную численность иммигрантов и приостановить прием иностранцев по линии семейного воссоединения. “Чтобы Франция оставалась Францией необходимо восстановить контроль в иммиграционной сфере,” — считают “республиканцы” [5].

Представители партии “Демократическое движение” призывают к формированию на европейском уровне эффективной политики приема беженцев и к более активному диалогу со странами исхода иммигрантов, в частности государствами Африки. Важно отметить, что Африканский континент остается одним из приоритетных направлений внешней политики Франции. По словам министра иностранных дел Жан-Ива ле Дриана, демографический рост, наблюдаемый в Африке (к 2050 г. африканское население должно насчитывать 2 млрд человек), касается и Франции.

Правительство Макрона придерживается так называемой политики соразвития, направленной на оказание помощи развивающимся государствам с целью создания в них благоприятных условий, тормозящих эмиграцию. Так, в 2019 г. финансирование Францией помощи развитию увеличилось на 4,85% и составило около 3 млрд евро. Она входит в пятерку лидеров, финансирующих экономическое развитие Третьего мира. В рамках этой политики правительство Франции регулярно выделяет субсидии нуждающимся странам. В 2016 г. к числу таковых были отнесены 19 государств Африки. 2/3 этих субсидий курируется учреждением-исполнителем Французским агентством развития (*Agence Française de Développement, AFD*) [14]. В партнерстве с африканскими государствами, по мнению Ж.-И. ле Дриана, необходимо, с одной стороны, разработать отлаженные процедуры возвращения на родину нелегалов, с другой – содействовать развитию Африканского континента, концентрируясь на таких направлениях, как здравоохранение, гендерное равенство и т.п. [5] Однако во Франции многие сомневаются в успешности этой политики. Несмотря на французские инвестиции в страны исхода иммигрантов, их число не уменьшается, а растет.

ПОЛИТИКА СОТРУДНИЧЕСТВА С ФРАНЦУЗСКИМИ ЭКСПАТРИАНТАМИ

Особой, отличительной чертой миграционной политики Макрона является комплекс мер, направленный на более активное участие французских граждан, проживающих за рубежом, в общественно-политической и экономической жизни своей родины. Происходит переоценка роли проживающих за пределами страны соотечественников. В программных заявлениях Макрона они рассматриваются как представители Франции, чья миссия – распространять культуру, демократию, республиканские ценности и способствовать экономическому процветанию исторической родины. Париж считает необходимым дать новый импульс отношениям с французскими экспатриантами. Образование, более справедливая налоговая политика, лучшая социальная защита, культура и без-

опасность – те направления, которые, как полагает Макрон, следовало бы развивать в первую очередь для укрепления большего доверия между французами, выехавшими из страны, и оставшимися в ней.

Бесспорный приоритет – французская образовательная политика за рубежом. Франция – один из лидеров по количеству образовательных учреждений за ее пределами. В 136 странах мира в настоящее время функционируют более 500 школ и лицеев, в которых обучаются 340 тыс. учеников, 40% из них – французы. Число последних постоянно растет, и учебных мест становится недостаточно, что требует открытия новых образовательных учреждений.

Для повышения шансов всех желающих получить французское образование за границей и в целом для улучшения французской образовательной системы за пределами страны, президентская программа предусматривает следующее:

- учебным заведениям предоставляется больше самостоятельности в распоряжении финансовыми средствами, а также автономии – для лучшей адаптации к местным условиям;
- упрощается доступ к стипендиям на обучение детям семей экспатриантов со скромными доходами;
- расширяется сеть учебно-образовательных учреждений за рубежом под эгидой *Franc Education*. Созданная в 2012 г., она включает как частные, так и государственные учебные заведения за границей, которые курируются Министерством иностранных дел Франции и дают возможность совершенствовать французский язык и изучать на нем различные дисциплины;
- увеличивается доля так называемого местного компонента (истории, географии, культуры страны пребывания) в учебных программах, а также число дву- и многоязычных проектов как международного, так и французского бакалавриата.

Финансирование основных направлений, расширяющих влияние французской культуры за рубежом, нацеленных на более динамичную политику франкофонии, оценивается в 5 млрд евро [15].

Учитывая, что Франция имеет одну из самых больших консульских служб за пределами государства, необходимо, по мнению Макрона, с одной стороны, усилить влияние “зарубежных” французов на общественно-политическую и экономическую жизнь как в месте пребывания, так и во Франции, с другой – решить вопрос об их информационной поддержке. Речь идет о том, чтобы экспатрианты знали свои права и возможности в новой зарубежной реальности. Важно учитывать их желание способствовать экономическому развитию и укреплению демократии во Франции, участвовать в голосовании по важнейшим проблемам

своей страны с тем, чтобы позиция французского зарубежья лучше воспринималась на родине. Для решения этих задач президент считает важным:

- расширить полномочия консульских служб в местах проживания экспатриантов;
- развивать практику “одного окна” для доступа зарубежных французов к необходимым услугам и информации;
- более широко внедрять Интернет-платформы, обеспечивающие доступ к различным услугам и позволяющие французам из-за границы напрямую участвовать в жизни Франции [15].

Особенно важно, по мнению Макрона, создать благоприятные условия французам по возвращении на родину, уделить особое внимание их адаптации. Речь идет об облегчении доступа к профессиональной подготовке, вакансиям и пособиям. Одновременно следует укреплять экономическую дипломатию и упрощать систему поддержки французских предприятий и предпринимателей за рубежом в рамках их сотрудничества со своей страной.

* * *

В целом позицию Э. Макрона в современной миграционной политике Франции можно охарак-

теризовать как прагматичную и достаточно гибкую, во многом продолжающую линию его предшественников.

В отношении беженцев, в условиях европейского миграционного кризиса, французский президент стремится, с одной стороны, наладить эффективную и гуманную систему приема легальных законопослушных мигрантов и их дальнейшую интеграцию, в первую очередь в рамках языковой политики. С другой — вводить жесткие ограничения и депортировать “экономических” мигрантов и нелегалов, в том числе с целью демотивировать на будущее подобные категории мигрантов.

Интеграция иммигрантов, оставаясь абсолютным приоритетом его миграционной программы, предполагает создание и реализацию местных локальных интеграционных проектов, обучение французскому языку и освоение иммигрантами республиканских ценностей, истории и традиций. Стремление “жить вместе”, по мнению нынешнего президента, заключается в отказе как от модели мультикультурализма, так и ассимиляции. Интеграция, по словам Макрона, — это “открытый и добровольный патриотизм” [16], осознанный выбор принадлежности к французской нации и “гостеприимной, но требовательной” Франции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

1. Le programme d'Emmanuel Macron concernant l'asile et l'immigration. La République En Marche 1 février 2017. *L'Express*, 07.04.2017. Available at: https://www.lexpress.fr/actualite/politique/elections/programme-emmanuel-macron-presidentielle-2017_1896883.html (accessed 17.12.2019).
2. *Loi Macron sur l'immigration: données et enjeux financiers. Les chiffres clés*. Dossier spécial de Contribuables Associés, Mars 2018. Available at: <https://www.contribuables.org/wp-content/uploads/2018/04/etude-migration-compressed-.pdf> (accessed 18.12.2019).
3. *Publication des Statistiques annuelles en matière d'immigration, d'asile et d'acquisition de la nationalité française*. Ministère de l'intérieur, 21.01.2020. Available at: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/fr/Info-ressources/Actualites/Communiqués/Publication-des-Statistiques-annuelles-en-matiere-d-immigration-d-asile-et-d-acquisition-de-la-nationalite-francaise> (accessed 27.01.2020).
4. Le parcours des étudiants étrangers arrivés en France entre 2002 et 2016. *Infos migrations*, juin 2017, no. 88. Available at: <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Info-ressources/Etudes-et-statistiques/Etudes/Etudes/Infos-migrations> (accessed 18.12.2019).
5. En direct — Immigration: “Il n'y a pas de consensus”, constate Édouard Philippe. *Le Figaro*, 07.10.2019. Available at: <https://www.lefigaro.fr/actualite-france/2019/10/07/01016-20191007LIVWWW00003-debat-immigration-assemblee-nationale-etrangers-illegaux-asile-quotas.php> (accessed 18.01.2020).
6. *Projet de loi pour une immigration maîtrisée et un droit d'asile effectif*. Available at: <https://www.senat.fr/rap/a17-527/a17-5275.html> (accessed 18.01.2020).
7. Беженцы во Франции. *VisaSam*, 12.01.2020. [Refugees in France. *VisaSam*, 12.01.2020 (In Russ.)] Available at: <https://visasam.ru/emigration/europe-emigration/bezhency-vo-francii.html> (accessed 16.11.2019).
8. *Avis fait au nom de la Commission des lois constitutionnelles, de la législation et de l'administration générale de la République sur le projet de loi (n 2272) de finances pour 2020. T. 3. Immigration, asile et intégration*. Assemblée nationale, 10.10.2019. Available at: www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/rapports/cion_lois/115b2306-tiii_rapport-avis (accessed 16.11.2019).
9. Ficek I., Freyssenet E. Migrants: l'histoire du changement de pied de Macron. *Les Echos*, 21.02.2018. Available at: https://www.lesechos.fr/21/02/2018/lesechos.fr/0301319351176_migrants--l-histoire-du-changement-de-pied-de-macron.htm (accessed 18.01.2020).
10. Quotas, accès aux soins, regroupement familial... voici le détail des 20 mesures sur l'immigration. *L'CI*, 06.11.2019. Available at: <https://www.lci.fr/politique/quotas-acces-aux-soins-regroupement-familial-voici-le-detail-des-20-mesures-sur-l-immigration-edouard-philippe-2136951.html> (accessed 18.01.2020).

11. De Mareschal E. Macron ressuscite le débat sur l'instauration de quotas migratoires annuels. *Le Figaro*, 14.01.2019. Available at: <https://www.lefigaro.fr/actualite-france/2019/01/14/01016-20190114ARTFIG00235-macron-ressuscite-le-debat-sur-l-instauration-de-quotas-migratoires-annuels.php> (accessed 16.01.2020).
12. Michelon V. Concurrence par d'autres pays, la France espère doubler l'accueil d'étudiants étrangers. *LCI*, 06.11.19. Available at: <https://www.lci.fr/population/concurrencee-par-d-autres-pays-la-france-espere-doubler-l-accueil-d-etudiants-etrangers-2136959.html> (accessed 21.01.2020).
13. *Avis présenté au nom de la Commission des affaires étrangères sur le projet de loi (n 2272) de finances pour 2020. T. 7. Immigration, asile et intégration*. Assemblée nationale, 10.10.2019. Available at: <http://www.assemblee-nationale.fr/15/budget/plf2020/a2303-tVII.asp> (accessed 18.01.2020).
14. *Французская государственная помощь в целях развития и ее основные принципы*. [French state aid for development and its main principles (In Russ.)] Available at: <https://www.diplomatie.gouv.fr/ru/politique-etrangere/oficial-naya-pomosch-v-celyah-razvitiya/1-aide-publique-au-developpement-francaise-et-ses-principes/> (accessed 19.01.2020).
15. *Le programme d'Emmanuel Macron concernant les Français de l'étranger*. Available at: <https://en-marche.fr/emmanuel-macron/le-programme/francais-de-l-etranger> (accessed 18.12.2019).
16. Dravigny J. Présidence Macron et immigration: la continuité en marche? *Migrations Société*, 2017, vol. 2, no. 168, pp. 3-11. Available at: <https://www.cairn.info/revue-migrations-societe-2017-2-page-3.htm#> (accessed 19.12.2019).

MODERN MIGRATION POLICY OF FRANCE

(*World Economy and International Relations*, 2020, vol. 64, no. 8, pp.)

Received 21.02.2020.

Yana R. STRELTSOVA (streltsovi@comtv.ru),

Plekhanov Russian University of Economics, 36, Stremyanniy Per., Moscow, 117997, Russian Federation;

Institute for Socio-Political Research, Russian Academy of Sciences, 6/1, Fotievoi Str., Moscow, 119333, Russian Federation.

The article considers the main directions of migration policy outlined in Emmanuel Macron's policy statements (France, 2017) and government programs of recent years. This refers to the policy of France regarding the reception of refugees, student immigration, "family" immigration, immigration on the status of "passport talent", as well as immigration of professional and scientific personnel. The latest data on the number of immigrants in these categories are provided. The priority area of integration of immigrants is discussed in detail, as well as measures that are designed to improve the French integration model, including the system of reception and adaptation of newcomers. The discussion points of view on the current migration policy of the country by representatives of the main political parties, expressed at the debate in the National Assembly of France in November 2019, are investigated. 20 measures adopted by the government in November 2019 to change the French migration policy and make it more effective and more controllable are analyzed. The procedure for introducing quotas by profession and stages of its practical application are examined in detail. The issue of state spending on the reception of refugees and integration of immigrants is raised. Attention is drawn to the approach of E. Macron to the main problems of French migration policy and to the changes that occur during his presidency. Innovations related to strengthening cooperation with French citizens living outside of France, as well as expanding French education system abroad, are highlighted. The article discusses the statements of the presidential program, which, on the one hand, should strengthen the influence of French expatriates on the socio-political and economic life of France, as well as their representation in the country, and, on the other, solve the issue of their information and economic support.

Keywords: French migration policy, E. Macron, integration, immigrants, refugees, French expatriates.

About author:

Yana R. STRELTSOVA, Candidate of History, Associate Professor.

DOI: 10.20542/0131-2227-2020-64-8-